



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Наурского района**

ул. М. Лермонтова, д. 44, ст. Наурская

Чеченская Республика. 366128

13.10.2022 № 18-21-22

Директору
МБОУ «Корнеевская ООШ»

Хайдаровой Р.У.

ЧР, Наурский район, х. Корнеев,
ул. Степная, 1

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательств об образовании, о наркотических средствах и психотропных веществах и основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Прокуратурой Наурского района в октябре 2022 года проведена проверка соблюдения МБОУ «Корнеевская ООШ» Наурского муниципального района (далее – Учреждение) требований законодательств об образовании, о наркотических средствах и психотропных веществах и основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в РФ, в ходе которой выявлены нарушения, требующие принятия действенных мер по их устранению и недопущению впредь.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства.

Целями государственной политики в интересах детей согласно ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ) является содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры.

На основании ст. 14.1 Федерального закона № 124-ФЗ лица, осуществляющие мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации и подобные мероприятия с участием детей, в пределах их полномочий способствуют физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

В силу требований п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), образовательная организация обязана осуществлять свою

АБ № 051311

деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Пунктами 15 и 15.1 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности отнесено создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья и организация социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Согласно пп. 6 и 7 п. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя: прохождение обучающимися в соответствии с законодательством Российской Федерации медицинских осмотров; профилактику и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ.

В соответствии со ст. 53.4 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ является одной из форм профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, которая включает в себя:

социально-психологическое тестирование обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования;

профилактические медицинские осмотры обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.

Порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

Порядок проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, условия проведения указанных медицинских осмотров определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В развитие данных норм закона, приказами Министерства просвещения РФ от 20.02.2020 № 59 и Министерства здравоохранения РФ от 06.10.2014 № 581н утверждены соответственно «Порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях» (далее – Порядок проведения тестирования) и «Порядок проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» (далее – Порядок проведения мед осмотров).

Пунктами 2, 4 Порядка проведения тестирования, определена обязанность образовательных организаций по осуществлению ежегодного социально-психологического тестирования в отношении обучающихся, достигших возраста тринадцати лет, начиная с 7 класса обучения, в соответствии с распорядительным актом руководителя образовательной организации.

В силу п. 6 Порядка проведения мед осмотров, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья на основании итогового акта результатов социально-психологического тестирования, полученного из органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, составляют список образовательных организаций субъектов Российской Федерации, участвующих в проведении профилактических медицинских осмотров обучающихся, с учетом распределения образовательных организаций, исходя из численности обучающихся, имеющих риск потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Вместе с тем, пунктом 2 приложения 2 Концепции профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде, утвержденной Приказом Министерства образования РФ от 28.02.2000 № 619, определены основные мероприятия воспитательно-педагогической работы, проводимые заместителем директора по воспитательной работе, классным руководителем, педагогами ОБЖ, физической культуры, учителями-предметниками, школьными врачами с детьми, включающую в себя: разработку и модификацию образовательных программ, ориентированных на формирование ценностей здорового образа жизни; разработку и модификацию превентивных образовательных программ, ориентированных на предупреждение употребления психоактивных веществ; разработку и внедрение обучающих программ-тренингов активной психологической защиты для обучающихся среднего и старшего школьного возраста.

В силу ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон № 120-ФЗ) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности беспризорности, правонарушений и

антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Вместе с тем, проведенной проверкой установлено, что Учреждением, в нарушение обозначенных требований законодательства, работа направленная на раннее выявление незаконного потребления обучающимися наркотических средств и психотропных веществ, на профилактику и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, а также на выявление семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, подростков группы риска, склонных к суицидальному поведению, к совершению противоправных деяний, путем проведения социально-психологических тестирований, профилактических бесед, лекций и классных часов, в том числе с привлечением психологов медицинских учреждений, с обучающимися детьми и их родителями, не организована и в 2022 году не проводилась.

Образовательные программы, ориентированные: на формирование ценностей здорового образа жизни; на предупреждение употребления психоактивных веществ; обучающие программы-тренинги активной психологической защиты для обучающихся среднего и старшего школьного возраста, не разработаны.

Неисполнение Учреждением требований законодательства об образовании в РФ, о наркотических средствах и психотропных веществах и об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в обозначенной части отрицательно влияет на качество проводимой профилактической работы, чем существенно нарушаются гарантированные Конституцией РФ права учащихся несовершеннолетних, что может послужить причиной совершения несовершеннолетними различного рода правонарушений, и в связи с чем, имеется реальная угроза их жизни и здоровью.

Приведенные выше факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении ответственными должностными лицами Учреждения своих обязанностей, а также отсутствия надлежащего контроля за их работой со стороны руководства.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения подобных фактов впредь, необходимо принять незамедлительные меры к устранению выявленных нарушений действующего законодательства, в том числе: провести с обучающимися и их родителями профилактические беседы, лекции и (или) классные часы, с привлечением психологов медицинских учреждений, при необходимости обеспечить проведение социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ; разработать программы, ориентированные на формирование ценностей здорового образа жизни, предупреждение употребления психоактивных веществ, обучающие программы-

тренинги активной психологической защиты для обучающихся среднего и старшего школьного возраста.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 и 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление в течении 10 дней с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.
2. Обеспечить регулярное проведение в учреждении профилактических бесед, лекций и классных часов с привлечением психологов медицинских учреждений, с обучающимися и их родителями, а также организовать работу по выявлению подростков группы риска, склонных к совершению противоправных деяний. При необходимости обеспечить проведение социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.
3. Разработать программы, ориентированные на формирование ценностей здорового образа жизни, предупреждение употребления психоактивных веществ, обучающие программы-тренинги активной психологической защиты для обучающихся среднего и старшего школьного возраста.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения.
5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в месячный срок с момента его внесения с приложением копии документов, подтверждающих принятие соответствующих мер.

Прокурор района

старший советник юстиции



Р.С. Бибулатов